

18 марта 2020 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект постановления администрации муниципального района «Шилкинский район» «Об определении границ территорий, прилегающих к зданиям, строениям, сооружениям, помещениям, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, на территории муниципального района «Шилкинский район»

Согласно Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов администрации муниципального района «Шилкинский район», затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утверждённого постановлением администрации муниципального района «Шилкинский район», от 19 января 2017 года №11, отделом экономического прогнозирования, мониторинга и развития администрации муниципального района проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления администрации муниципального района «Шилкинский район» «Об определении границ территорий, прилегающих к зданиям, строениям, сооружениям, помещениям, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, на территории муниципального района «Шилкинский район». Разработчиком проекта постановления является отдел экономического прогнозирования, мониторинга и развития администрации муниципального района.

Проект постановления подготовлен в соответствии с пунктом 8 статьи 16 Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции", ст.1 Закона Забайкальского края №1056-33К от 03.10.2014 «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов» и с целью приведения нормативного правового акта в соответствие с действующим законодательством.

Представленный проект постановления подготовлен с целью установления границ территорий, прилегающих к зданиям, строениям, сооружениям, помещениям образовательных организаций, организаций, осуществляющих медицинскую деятельность, а также к спортивным сооружениям, к боевым позициям войск, к вокзалам, к аэропортам, к местам нахождения источников повышенной опасности, к зонам рекреационного назначения, на которых запрещается розничная продажа алкогольной продукции, не менее 100 метров (по пешеходной зоне) до торговых объектов по продаже алкогольной продукции.

Действие проекта постановления распространяется на субъекты предпринимательской деятельности, которые осуществляют розничную продажу алкогольной продукции.

Принятие проекта постановления не повлечёт дополнительных расходов бюджета муниципального района «Шилкинский район». Оценить расходы субъектов предпринимательской деятельности не представляется возможным.

При подготовке проекта постановления соблюдена процедура проведения публичных консультаций. В рамках проведения публичных консультаций поступили замечания от уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае следующего содержания:

- «- Уровень алкоголизации населения может быть снижен путем:
 - повышения уровня, качества жизни, доходов и образования населения;
 - пропаганды здорового образа жизни, обеспечения занятости детей и молодежи в не учебное и в нерабочее время;

- обеспечения доступного и качественного медицинского обслуживания населения;
- создания и развития системы центров помощи алкозависимым, реабилитации лиц с алкогольной зависимостью;
- развития социальной сферы в целом;
- вовлечения населения в социальную жизнь населенного пункта и края в целом;
- Установление расстояния 100 м. от объектов, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции до объектов, вблизи которых запрещена указанная торговля, повлечет прекращение деятельности соответствующих объектов, находящихся на меньшем расстоянии.

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае стоит на позиции сохранения существующего бизнеса, обеспечения стабильности его ведения, а также развития предпринимательской сферы края.

В связи с появлением возможности увеличения указанного выше расстояния, на рассмотрение Уполномоченного поступили десятки обращений предпринимателей, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции в г. Чите и населенных пунктах края, представителей, как крупных сетей края, так и представителей малого предпринимательства. В обращениях указывается на то, что выполнение данной инициативы непосредственно отразится на деятельности предпринимателей. Они будут нести убытки, а также будут вынуждены провести массовые сокращения работников. Как следствие, уволенные работники магазинов, прекративших свою деятельность, пополнят процент безработных в крае. Бюджет не дополучит значительные суммы в виде налогов и обязательных отчислений, включая отчисления по НДФЛ за работников, страховые взносы.

Также, по мнению предпринимательского сообщества, сокращение легальных точек продажи алкоголя спровоцирует рост деятельности нелегальных торговцев алкоголем, что негативным образом отразится на экономической, социальной и криминогенной составляющих.

Кроме того, считаем, что установление соответствующего расстояния призвано сделать менее доступными алкогольные напитки для детей и молодежи, однако, указанная цель достигается запретом на реализацию алкоголя лицам, не достигшим 18-летнего возраста. Поэтому увеличение расстояния не будет иметь должного социального эффекта по снижению уровня алкоголизации населения.

Реализация рассматриваемой инициативы и увеличение расстояния до 100 метров повлечет следующие негативные последствия, несоизмеримые с возможным положительным социальным эффектом:

- сокращение количества легальных предпринимателей, занимающихся розничной продажей алкогольной продукции;
- сокращение доходов субъектов предпринимательства, осуществляющих легальную розничную продажу алкогольной продукции на территории района;
- рост безработицы в районе;
- сокращение поступления налогов, взносов и иных платежей, поступающих от соответствующих субъектов предпринимательства;
- рост объемов нелегального оборота алкогольной продукции;
- По информации предпринимателей, упущенная выгода составляет порядка 25-30 %, в указанные показатели входит реализация алкогольной продукции и иных товаров, которые приобретаются вместе с алкоголем, также затраты на оплату лицензии, сокращение работников и др.;
- Полагаем необходимым к пояснительной записке к проекту постановления приобщить развёрнутую таблицу с разбивкой по поселениям района сведений, о количестве субъектов предпринимательской деятельности, чьи права, в случае принятия постановления будут нарушены».

Меры по ограничению потребления (распития) алкогольной продукции предпринимаемые органами местного самоуправления муниципального района, наряду с мерами по повышению уровня, качества жизни, доходов и образования населения, по

пропаганде здорового образа жизни, по обеспечению занятости детей и молодежи в не учебное и в нерабочее время, по обеспечению доступного и качественного медицинского обслуживания населения, по развития социальной сферы в целом, в долгосрочной перспективе, должны найти отражение в снижении объектов потребления населением алкогольной продукции, улучшение демографической ситуации на территории муниципального района, увеличение продолжительности жизни населения, сокращении уровня смертности, формировании стимулов к здоровому образу жизни, сокращении нелегального оборота алкогольной продукции, формировании у населения культуры питания.

В соответствии со ст. 16 п. 8 ФЗ от 22.11.1995 г № 171-ФЗ, органы местного самоуправления муниципальных районов уполномочены на принятие решения об определении границ прилегающих территорий, указанных в п.п. 10 п.2, ст. 16. Установление вышеуказанной нормы повлечет прекращение деятельности по розничной продаже алкогольной продукции:

- г/п «Шилкинское» 7 торговых объектов из 49;
- г/п «Первомайское» 1 торговый объект из 25;
- с/п «Галкинское» 3 торговых объекта из 4;
- с/п «Мирсановское» 1 торговый объект из 1.

Данные торговые объекты являются магазинами по продаже товаров повседневного спроса, т.е. принятие нормы по увеличению границ территорий не повлечёт закрытие торгового объекта в целом.

Согласно п. 11 ст. 16 ФЗ 171-ФЗ *если место нахождения стационарного торгового объекта организации, осуществляющей розничную продажу алкогольной продукции, или место нахождения объекта общественного питания организации, осуществляющей розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, в период действия лицензии перестает соответствовать особым требованиям к розничной продаже алкогольной продукции, такие организации вправе продолжать осуществлять деятельность по розничной продаже алкогольной продукции или розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в данных стационарном торговом объекте или объекте общественного питания и возникшие ограничения к ним не применяются. В этом случае дальнейшее продление срока действия лицензии производится лицензирующим органом без учета возникших в течение срока действия лицензии ограничений сроком не более чем на пять лет.*

По итогам публичных консультаций, в связи с возможным сокращением количества легальных предпринимателей, занимающихся розничной продажей алкогольной продукции на территории сельских поселений, считаем целесообразным дифференцированно установить границы территорий прилегающих к зданиям, строениям, сооружениям, помещениям, образовательных организаций, организаций осуществляющих медицинскую деятельность, а также к спортивным сооружениям, на которых запрещается розничная продажа алкогольной продукции: в сельских поселениях – 50 метров, в городских поселениях – 100 метров.

Решено проект Постановления администрации муниципального района «Шилкинский район» «Об определении границ территорий, прилегающих к зданиям, строениям, сооружениям, помещениям, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, на территории муниципального района «Шилкинский район» принять с поправками.

Начальник отдела
экономического прогнозирования,
мониторинга и развития

Г.О. Золотухин